

- กองคลัง
- กองช่าง
- สำนักปลัดเทศบาล
- กองการศึกษา
- กองสวัสดิการสังคม
- กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
- สารบรรณกลาง
- ปลัดเทศบาล
- กองยุทธศาสตร์และงบประมาณ
- หน่วยตรวจสอบภายใน
- สถานธนาบาล

# ด่วนที่สุด

ที่ ส.ท.ท. ๕๖๔๘ /๒๕๖๘



สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย (ส.ท.ท.)  
๑๓/๘ หมู่ที่ ๘ ถนนบรมราชชนนี แขวงฉิมพลี  
เขตตลิ่งชัน กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๗๐

๙ กรกฎาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขอความร่วมมือแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
เรียน นายกเทศมนตรีเทศบาลสมาชิก ทุกเทศบาล

สำนักงานเทศบาลเมืองดอนสัก

เลขที่รับ ..... 2996

วันที่ ..... 17 ก.ค. 2568

เวลา ..... 13:12:56 น.

สำนักปลัดเทศบาล

เลขที่รับ ..... 911

วันที่ ..... 18 ก.ค. 2568

เวลา ..... 08:27:59 น.

- หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ ๐๘๐๔๕/ว ๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๘
- ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นฯ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๘

ด้วย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย ได้รับหนังสือจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีกำหนดเปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ จนถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th)) และทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ([www.dla.go.th](http://www.dla.go.th))

โดยในร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ ในเรื่องอายุบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรี ให้มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปี นับถึงวันเลือกตั้ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ เบญจ (๑)) และแก้ไขให้มีการยกเลิกวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรี โดยให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งนับแต่วันเลือกตั้งและมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ สัตต) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย นั้น

สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย จึงเรียนมาขอร้องท่านเพื่อขอความร่วมมือท่านและบุคลากรของเทศบาล รวมถึงประชาชนทั่วไปในเขตเทศบาล ร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th)) และทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ([www.dla.go.th](http://www.dla.go.th))

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิสูตร จงชวนิชย์)

นายกเทศมนตรีตำบลบรปือ

นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

งานนิติการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๔๔๘ ๕๖๔๕ ต่อ ๑๐๕

ผู้ประสานงาน : นางสาวสาวิตรี คงแหง

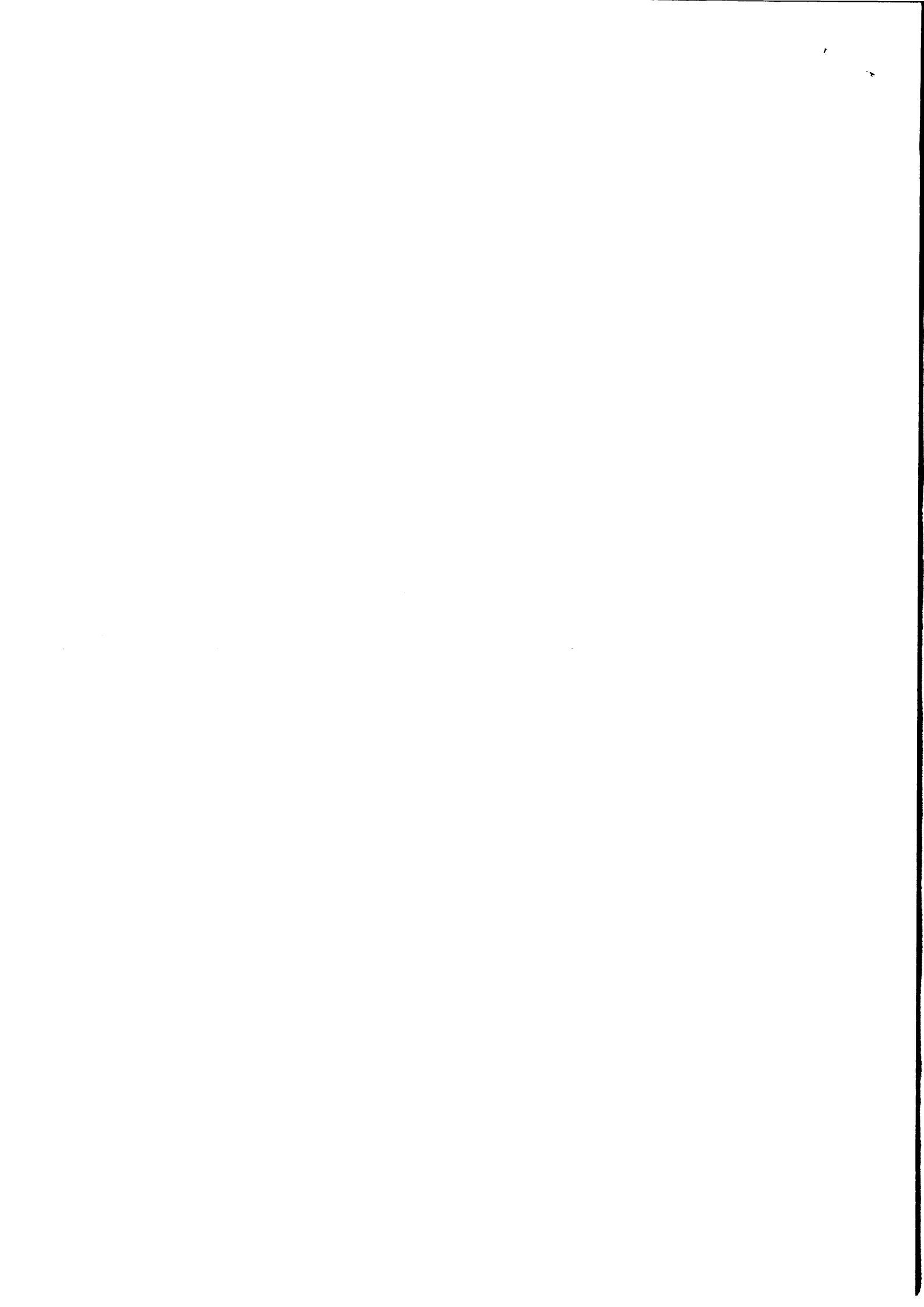
หมายเลขโทรศัพท์ ๐๘ ๕๑๗๑ ๒๖๙๕



สิ่งที่ส่งมาด้วย



แบบแสดงความคิดเห็น



ด่วนที่สุด  
ที่ สผ ๐๐๑๘.๐๘/๕๘๖๕



สำนักงาน ส.ท.ท.
รหัส 616
วันที่ - 2 ก.ค. 2568
เวลา 19.25 น.

คณะกรรมการการกระจายอำนาจ  
การปกครองส่วนท้องถิ่น และการบริหาร  
ราชการรูปแบบพิเศษ สภาผู้แทนราษฎร  
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๗ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง แจ้งความคืบหน้าการพิจารณายกเลิกการจำกัดวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารองค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายวิสูตร จงชูณิษฐ์

อ้างถึง หนังสือสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ ส.ท.ท. ๕๓๑/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๑๗  
มิถุนายน ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ท่านได้ขอทราบความคืบหน้าเรื่องการพิจารณายกเลิกการจำกัดวาระ  
การดำรงตำแหน่งของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการการกระจายอำนาจ การปกครองส่วนท้องถิ่น และการบริหาร  
ราชการรูปแบบพิเศษ ขอแจ้งให้ทราบว่าเรื่องดังกล่าวได้มีการเสนอร่างกฎหมายเพื่อขอแก้ไขต่อสภา  
ผู้แทนราษฎรแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างรอบรรจุเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวมัลลิกา จิระพันธุ์วาณิช)

ประธานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ  
การปกครองส่วนท้องถิ่น และการบริหารราชการรูปแบบพิเศษ

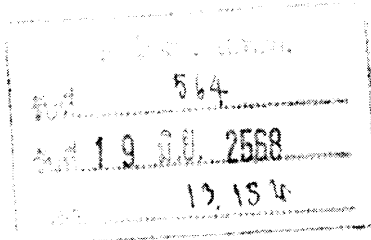
สำนักกรรมการ ๒

กลุ่มงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ

โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๗๐๑๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ localcmt@parliament.go.th





ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๒๕๖๘

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....  
ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล  
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....  
และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

เรียน นายกษมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นฯ  
ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน โดยให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลาง และจะใช้การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานของรัฐนั้นด้วยก็ได้ และให้หน่วยงานของรัฐนำหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายไปรับฟังความคิดเห็น โดยต้องประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นตามที่พระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนด

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้จัดทำประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... โดยกำหนดเปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ จนถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) และทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (www.dla.go.th) จึงเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายณฤช ไขษาศิริไลซ์)  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๑  
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th  
ผู้ประสานงาน นางสาวอนุสราร



### ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และ  
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์  
ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟัง  
ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ  
รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณา  
ในกระบวนการตรากฎหมายทุกชั้นตอน ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายและเพื่อประโยชน์  
ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติ  
ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดให้มีการรับฟัง  
ความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ทั้งนี้ กรมส่งเสริม  
การปกครองท้องถิ่นขอชี้แจงข้อมูลเบื้องต้นเพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

#### ๑. ความเป็นมา

(๑) พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕)  
พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๕/๑ (๑) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒  
มาตรา ๔๘ เบญจ (๑) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง  
(ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๘/๑ (๑) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘  
และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๖ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒  
และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๒ (๑) กำหนดให้บุคคลผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหาร  
ส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และนายกเมืองพัทยา  
ต้องมีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง เนื่องจากภารกิจงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นภารกิจงาน  
ในการจัดทำบริการสาธารณะ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในทุก ๆ กลุ่ม ปัจจุบันการบริหารงานของ  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเผชิญกับความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี  
ซึ่งการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจต้องการความเปลี่ยนแปลงที่ทันสมัย ต้องมีการพัฒนาทักษะ  
ในการบริหารจัดการใหม่ ๆ เพื่อสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัย

(๒) พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕)  
พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๕/๒ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๘ สัตต  
พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒

ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๘ สัติด แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๘/๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ กรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีหลักเกณฑ์วาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหาร ส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และนายกเมืองพัทยา โดยไม่มีการกำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง ของผู้บริหารท้องถิ่น

### ๓. ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับ

(๑) เปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารและพัฒนาท้องถิ่น ทำให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นมีผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีวิสัยทัศน์ที่ทันสมัย กล้าเปลี่ยนแปลงองค์กร รู้ทันสถานการณ์ ที่เปลี่ยนแปลงไป มีคุณสมบัติที่จะสามารถเข้ามาทำงานด้านบริหารงานองค์กรได้ มีทักษะใหม่ ๆ ในการนำเทคโนโลยี มาใช้ในการจัดทำบริการสาธารณะและพัฒนาพื้นที่ในเขตท้องถิ่นนั้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตอบสนองความ ต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างตรงจุด

(๒) ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถวางแผนพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว ทำให้การขับเคลื่อนนโยบายการบริหารจัดการท้องถิ่นเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด การพัฒนาท้องถิ่นมีความต่อเนื่อง นโยบายและแนวทางการพัฒนาที่ได้กำหนดไว้ไม่เกิดการสะดุดหยุดลง หรือล่าช้ากว่ากำหนด

(๓) ประชาชนมีสิทธิและเสรีภาพทางการเมืองในการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นที่ตนเอง ต้องการเข้ามาบริหารท้องถิ่น สามารถใช้ดุลยพินิจในการตัดสินใจในการเลือกผู้บริหารองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ที่เห็นว่ามีคุณสมบัติเหมาะสมในการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น

### ๔. ปัญหาอุปสรรคการบังคับใช้กฎหมาย

(๑) การกำหนดอายุของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และนายกเมืองพัทยา ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๕/๑ (๑) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๘ เบญจ (๑) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไข เพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๘/๑ (๑) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๖ พระราชบัญญัติระเบียบบริหาร ราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๒ (๑) เป็นการปิดโอกาส คนรุ่นใหม่เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารและพัฒนาท้องถิ่น

(๒) การจำกัดวาระการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๕/๒ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๘ สัติด พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗

/แก้ไขเพิ่มเติมถึง ...

เอกสารแนบท้ายประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และ  
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๘



ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และ  
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ตารางเปรียบเทียบการแก้ไข



แบบรับฟังความเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมอายุบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรี ให้มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปี นับถึงวันเลือกตั้ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ เบญจ (๑))
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์วาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรี ให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่ง นับแต่วันเลือกตั้งและมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ สัตต)

เหตุผล

เนื่องจากปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเผชิญกับความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี ซึ่งทำให้ต้องมีการพัฒนาทักษะในการบริหารจัดการใหม่ ๆ รวมถึงการตอบสนอง ต่อความต้องการของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัย ดังนั้น ควรเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ ที่มีความรู้ ความสามารถได้มีโอกาสเข้ามาพัฒนาท้องถิ่น จึงควรกำหนดอายุของบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็น นายกเทศมนตรี มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง อีกทั้ง เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีสิทธิ และเสรีภาพทางการเมืองในการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นที่ตนเองต้องการเข้ามาบริหารท้องถิ่น โดยไม่มีข้อจำกัด เกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่ง และเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถวางแผนพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
เทศบาล (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยเทศบาล

.....  
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๔๘ เบญจ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖  
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน  
“(๑) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๘ สัตต แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย  
พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน  
“มาตรา ๔๘ สัตต ให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งนับแต่วันเลือกตั้งและมีวาระอยู่ในตำแหน่ง  
คราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง”

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พระราชบัญญัติเทศบาล  
พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ  
กรุงเทพมหานคร และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา

พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐	ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
<p>มาตรา ๓๕/๑ บุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ด้วย</p> <p>(๑) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง  ฯลฯ</p> <p>มาตรา ๓๕/๒ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้</p> <p>ในกรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดดำรงตำแหน่งไม่ครบระยะเวลาสี่ปีก็ให้ถือว่าเป็นหนึ่งวาระ และเมื่อได้ดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันแล้ว จะดำรงตำแหน่งได้อีกเมื่อพ้นระยะเวลาสี่ปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง</p>	<p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๓๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๑) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง”</p> <p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๕/๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๓๕/๒ ให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดดำรงตำแหน่งนับแต่วันเลือกตั้งและมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง”</p>
พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖	ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
<p>มาตรา ๔๘ เบญจ บุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรี ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ด้วย</p> <p>(๑) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง  ฯลฯ</p> <p>มาตรา ๔๘ สัตต นายกเทศมนตรีมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้</p> <p>ในกรณีที่นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งไม่ครบระยะเวลาสี่ปีก็ให้ถือว่าเป็นหนึ่งวาระ และเมื่อได้ดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันแล้วจะดำรงตำแหน่งได้อีกเมื่อพ้นระยะเวลาสี่ปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง</p>	<p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๔๘ เบญจ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๑) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง”</p> <p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๘ สัตต แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๔๘ สัตต ให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งนับแต่วันเลือกตั้งและมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง”</p>

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗	ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
<p>มาตรา ๕๘/๑ บุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ด้วย</p> <p>(๑) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง</p> <p>ฯลฯ</p> <p>มาตรา ๕๘/๒ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้</p> <p>ในกรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งไม่ครบระยะเวลาสี่ปีก็ให้ถือว่าเป็นหนึ่งวาระ และเมื่อได้ดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันแล้วจะดำรงตำแหน่งได้อีกเมื่อพ้นระยะเวลาสี่ปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง</p>	<p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๕๘/๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๑) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง”</p> <p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๘/๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๕๘/๒ ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งนับแต่วันเลือกตั้งและมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง”</p>
<p>พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p>
<p>มาตรา ๔๖ ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครต้องมีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่าและต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นด้วย</p> <p>มาตรา ๔๗ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้</p> <p>ในกรณีที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครดำรงตำแหน่งไม่ครบระยะเวลาสี่ปีก็ให้ถือว่าเป็นหนึ่งวาระ และเมื่อได้ดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันแล้วจะดำรงตำแหน่งได้อีกเมื่อพ้นระยะเวลาสี่ปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง</p>	<p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๔๖ ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครต้องมีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่าและต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นด้วย”</p> <p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๔๗ ให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครดำรงตำแหน่งนับแต่วันเลือกตั้งและมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง”</p>

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ เมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
<p>มาตรา ๔๒ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งนายกเมืองพัทยา และผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเมืองพัทยา ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น</p> <p>ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเมืองพัทยา นอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามวรรคหนึ่งแล้วต้องมีคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้ด้วย</p> <p>(๑) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง</p> <p>ฯลฯ</p> <p>มาตรา ๔๕ นายกเมืองพัทยามีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้งแต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้</p> <p>ในกรณีที่นายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งไม่ครบระยะเวลาสี่ปีก็ให้ถือว่าเป็นหนึ่งวาระ และเมื่อได้ดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันแล้วจะดำรงตำแหน่งได้อีกเมื่อพ้นระยะเวลาสี่ปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง</p>	<p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของวรรคสองของมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๑) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง”</p> <p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๔๕ ให้นายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งนับแต่วันเลือกตั้งและมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง”</p>



# ด่วนที่สุด

ที่ ส.ท.ท. ๕๕๒ /๒๕๖๘



สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย (ส.ท.ท)  
๑๓/๘ หมู่ที่ ๘ ถนนบรมราชชนนี แขวงฉิมพลี  
เขตตลิ่งชัน กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๓๐

๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง ขอส่งความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง ๑. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ ๐๘๐๔.๕/ว ๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๘

๒. ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

ตามที่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้จัดทำประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติ เทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... โดยกำหนดเปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ จนถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th)) และทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ([www.dla.go.th](http://www.dla.go.th)) โดยในร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ ในเรื่องอายุบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรี ให้มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ เบญจ (๑)) และแก้ไขให้มีการยกเลิกวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรี โดยให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งนับแต่วันเลือกตั้งและมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ สัตต) นั้น

สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทยได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... แล้ว ขอแสดงความคิดเห็นดังนี้

(๑) **ไม่เห็นด้วย** ในการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ เบญจ (๑) ที่กำหนดอายุบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีให้มียุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง เนื่องจากเห็นว่าการกำหนดอายุของนายกเทศมนตรี ตามมาตรา ๔๘ เบญจ (๑) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่กำหนดไว้ ๓๕ ปี นั้นถือว่าเป็นอายุที่เหมาะสมทั้งวัยวุฒิ ประสบการณ์ และความน่าเชื่อถือ เพราะนอกจากนายกเทศมนตรีจะมีหน้าที่บริหารราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ เทศบัญญัติและนโยบาย เพื่อดูแลประชาชนมากน้อยแตกต่างกันไปตามขนาดพื้นที่ซึ่งมีตั้งแต่จำนวนหลักพันคนไปจนถึงหลักแสนคนแล้ว ยังมีหน้าที่บังคับบัญชาข้าราชการและพนักงานเทศบาลด้วย การมีอายุประสบการณ์ และวุฒิภาวะที่เหมาะสมนั้นมีผลต่อการบังคับบัญชาและสั่งการ

ดังนั้น จึงเห็นควรคงไว้ตามมาตรา ๔๘ เบญจ (๑) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่กำหนดให้อายุผู้บริหารท้องถิ่นมีอายุไม่ต่ำกว่า ๓๕ ปี นับถึงวันเลือกตั้ง

(๒) **เห็นด้วย** ในการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ สัตต ในการยกเลิกการกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรี โดยให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งนับแต่วันเลือกตั้ง และมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง โดยสามารถดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้ไม่จำกัดวาระ เพราะการจำกัดวาระของนายกเทศมนตรีถือเป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิ

/เลือกตั้งตามระบอบ ...

เลือกตั้งตามระบอบประชาธิปไตยในการเลือกบุคคลเข้ามาพัฒนาท้องถิ่นของตน ควรเป็นอำนาจการตัดสินใจของประชาชนในการใช้สิทธิเลือกผู้นำ หากผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่หรือไม่มีผลงานเป็นที่ประจักษ์ ประชาชนอาจจะไม่เลือกเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ต่อ อีกทั้งการจำกัดวาระของนายกเทศมนตรีอาจเป็นอุปสรรคต่อการบริหารงานและการพัฒนาท้องถิ่น ทำให้ขาดความต่อเนื่อง เพราะแผนงานหรือโครงการที่ได้ดำเนินอยู่ อาจจะต้องหยุดลง โครงการสำคัญที่ดำเนินงานมาก่อนไม่ได้รับการต่อยอดหรือทำให้สำเร็จ ส่งผลต่อการพัฒนาท้องถิ่น ดังนั้น การพัฒนาและการบริหารงานราชการที่ดีต้องไม่ถูกจำกัดด้วยวาระการดำรงตำแหน่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำความคิดเห็นดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....ด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิสูตร จงสุวรรณิชย์)

นายกเทศมนตรีตำบลบรป่า

นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

สำนักเลขาธิการฯ

ฝ่ายพัฒนาและวิชาการ

งานนิติการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๔๔๘ ๕๖๔๕ ต่อ ๑๐๕



### ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และ  
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์  
ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟัง  
ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ  
รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณา  
ในกระบวนการตรากฎหมายทุกชั้นตอน ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายและเพื่อประโยชน์  
ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติ  
ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดให้มีการรับฟัง  
ความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ทั้งนี้ กรมส่งเสริม  
การปกครองท้องถิ่นขอชี้แจงข้อมูลเบื้องต้นเพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

#### ๑. ความเป็นมา

(๑) พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕)  
พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๕/๑ (๑) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒  
มาตรา ๔๘ เบญจ (๑) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง  
(ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๘/๑ (๑) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘  
และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๖ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒  
และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๒ (๑) กำหนดให้บุคคลผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหาร  
ส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และนายกเมืองพัทยา  
ต้องมีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง เนื่องจากภารกิจงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นภารกิจงาน  
ในการจัดทำบริการสาธารณะ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในทุก ๆ กลุ่ม ปัจจุบันการบริหารงานของ  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเผชิญกับความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี  
ซึ่งการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจต้องการความเปลี่ยนแปลงที่ทันสมัย ต้องมีการพัฒนาทักษะ  
ในการบริหารจัดการใหม่ ๆ เพื่อสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัย

(๒) พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕)  
พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๕/๒ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๘ สัตต  
พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๕๘/๒ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๗ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๕ กำหนดให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และนายกเมืองพัทยา มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ และในวาระสองกำหนดให้ในกรณีที่ดำรงตำแหน่งไม่ครบระยะเวลาสี่ปีก็ให้ถือว่าเป็นหนึ่งวาระ และเมื่อได้ดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันแล้วจะดำรงตำแหน่งได้อีกเมื่อพ้นระยะเวลาสี่ปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง การที่บทบัญญัติกำหนดการจำกัดวาระการดำรงตำแหน่ง อาจทำให้การดำเนินการขับเคลื่อนนโยบายการบริหารจัดการท้องถิ่นให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด จำเป็นต้องอาศัยการขับเคลื่อนที่มีความต่อเนื่อง การจำกัดวาระการดำรงตำแหน่งตามกฎหมายดังกล่าว ซึ่งอาจเป็นเหตุผลหนึ่งส่งผลให้การพัฒนาท้องถิ่นมีความไม่ต่อเนื่อง เกิดรอยต่อของการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น เนื่องจากขาดความต่อเนื่องของการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การสานต่อการดำเนินการตามนโยบายและแนวทางการพัฒนาที่ได้กำหนดไว้ อาจเกิดการสะดุดหยุดลงหรือล่าช้ากว่ากำหนด ทั้งเป็นการตีกรอบประชาธิปไตยในการใช้สิทธิและเสรีภาพทางการเมืองในการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นที่ตนเองต้องการเข้ามาบริหารท้องถิ่น ซึ่งควรให้เป็นดุลยพินิจในการตัดสินใจของประชาชนในท้องถิ่นในการเลือกผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## ๒. วัตถุประสงค์ของกฎหมาย

(๑) เนื่องจากกฎหมายบัญญัติให้บุคคลผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และนายกเมืองพัทยา ต้องมีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง ซึ่งอาจไม่สอดคล้องกับการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการเปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัย เนื่องจากปัจจุบันมีการทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยีอย่างรวดเร็ว ซึ่งการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจต้องการความเปลี่ยนแปลงที่ทันสมัย ต้องมีการพัฒนาทักษะในการบริหารจัดการใหม่ ๆ เพื่อสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไป และเพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารและพัฒนาท้องถิ่น จึงเห็นสมควรปรับปรุงมาตรา ๓๕/๑ (๑) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๘ เบญจ (๑) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๘/๑ (๑) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๔๒ (๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยให้กำหนดอายุของบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และนายกเมืองพัทยา ลดลงเป็นมีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง

(๒) เพื่อไม่เป็นการตีกรอบประชาธิปไตยและเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีสิทธิและเสรีภาพทางการเมืองในการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นที่ตนเองต้องการเข้ามาบริหารท้องถิ่นโดยไม่มีข้อจำกัดเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่ง และเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถวางแผนพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว จึงเห็นสมควรปรับปรุง มาตรา ๓๕/๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐

ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๘ สัตต แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๘/๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ กรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีหลักเกณฑ์วาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหาร ส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และนายกเมืองพัทยา โดยไม่มีการกำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง ของผู้บริหารท้องถิ่น

### ๓. ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับ

(๑) เปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารและพัฒนาท้องถิ่น ทำให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นมีผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีวิสัยทัศน์ที่ทันสมัย กล้าเปลี่ยนแปลงองค์กร รั้งทันสถานการณ์ ที่เปลี่ยนแปลงไป มีคุณสมบัติที่จะสามารถเข้ามาทำงานด้านบริหารงานองค์กรได้ มีทักษะใหม่ ๆ ในการนำเทคโนโลยี มาใช้ในการจัดทำบริการสาธารณะและพัฒนาพื้นที่ในเขตท้องถิ่นนั้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตอบสนองความ ต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างตรงจุด

(๒) ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถวางแผนพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว ทำให้การขับเคลื่อนนโยบายการบริหารจัดการท้องถิ่นเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด การพัฒนาท้องถิ่นมีความต่อเนื่อง นโยบายและแนวทางการพัฒนาที่ได้กำหนดไว้ไม่เกิดการสะดุดหยุดลง หรือล่าช้ากว่ากำหนด

(๓) ประชาชนมีสิทธิและเสรีภาพทางการเมืองในการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นที่ตนเอง ต้องการเข้ามาบริหารท้องถิ่น สามารถใช้ดุลยพินิจในการตัดสินใจในการเลือกผู้บริหารองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ที่เห็นว่ามีคุณสมบัติเหมาะสมในการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น

### ๔. ปัญหาอุปสรรคการบังคับใช้กฎหมาย

(๑) การกำหนดอายุของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และนายกเมืองพัทยา ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๕/๑ (๑) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๘ เบญจ (๑) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไข เพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๘/๑ (๑) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๖ พระราชบัญญัติระเบียบบริหาร ราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๒ (๑) เป็นการปิดโอกาส คนรุ่นใหม่เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารและพัฒนาท้องถิ่น

(๒) การจำกัดวาระการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๕/๒ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๘ สัตต พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗

/แก้ไขเพิ่มเติมถึง ...

แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๘/๒ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๖๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๗ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๕ อาจเป็นเหตุผลหนึ่ง ที่ส่งผลให้การพัฒนาท้องถิ่นมีความไม่ต่อเนื่อง เกิดรอยต่อของการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น เนื่องจากขาดความต่อเนื่อง ของการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การสานต่อการดำเนินการตามนโยบายและแนวทางการพัฒนาที่ได้กำหนดไว้ อาจเกิดการสะดุดหยุดลงหรือล่าช้ากว่ากำหนด และเป็นการตีกรอบประชาธิปไตยในการใช้สิทธิ และเสรีภาพทางการเมืองในการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นที่ตนเองต้องการเข้ามาบริหารท้องถิ่น ซึ่งควรให้เป็นดุลยพินิจ ในการตัดสินใจของประชาชนในท้องถิ่นในการเลือกผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ตอบแบบรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติ เทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ จนถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th)) หรือเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ([www.dla.go.th](http://www.dla.go.th)) หรือตาม QR Code ห้ายประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๘



(นายณฤช โฆษาศิวิไลซ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

## ประเด็นคำถาม และ แนวคำตอบ

การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พระราชบัญญัติ เทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th)) และทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ([www.dla.go.th](http://www.dla.go.th))

### คำถาม ๑. ผู้แสดงความคิดเห็น

**คำถาม ๒.** ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับการกำหนดให้บุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และนายกเมืองพัทยา ให้มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง

#### แนวคำตอบ ไม่เห็นด้วย เนื่องจาก

เห็นควรให้มีอายุไม่ต่ำกว่า ๓๕ ปี ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๘ เบญจ (๑) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๑๔ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพราะการที่กฎหมายกำหนดอายุไว้ขั้นต่ำที่ ๓๕ ปีนั้นถือว่าเป็นอายุที่เหมาะสมทั้งวัยวุฒิ ประสบการณ์ และความน่าเชื่อถือ เพราะนอกจากนายกเทศมนตรีจะมีหน้าที่บริหารราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ เทศบัญญัติและนโยบาย เพื่อดูแลประชาชนมากน้อยแตกต่างกันไปตามขนาดพื้นที่ซึ่งมีตั้งแต่จำนวนหลักพันคนไปจนถึงหลักแสนคนแล้ว ยังมีหน้าที่บังคับบัญชาข้าราชการและพนักงานเทศบาลด้วย การมีอายุประสบการณ์ และวุฒิภาวะที่เหมาะสมนั้นมีผลต่อการบังคับบัญชาและสั่งการ

**คำถาม ๓.** ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับการกำหนดให้นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และนายกเมืองพัทยา มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้งโดยสามารถดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้โดยไม่จำกัดวาระ

#### แนวคำตอบ เห็นด้วยทั้งหมด

เพราะการจำกัดวาระของนายกเทศมนตรีถือเป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามระบอบประชาธิปไตยในการเลือกบุคคลเข้ามาพัฒนาท้องถิ่นของตน ควรเป็นอำนาจการตัดสินใจของประชาชนในการใช้สิทธิเลือกผู้นำ หากผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่หรือไม่มีผลงานเป็นที่ประจักษ์ ประชาชนอาจจะไม่เลือกเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ต่อ อีกทั้งการจำกัดวาระของนายกเทศมนตรีอาจเป็นอุปสรรคต่อการบริหารงานและการพัฒนาท้องถิ่น ทำให้ขาดความต่อเนื่อง เพราะแผนงานหรือโครงการที่ได้ดำเนินอยู่อาจจะต้องหยุดลง โครงการสำคัญที่ดำเนินงานมาก่อนไม่ได้รับการต่อยอดหรือทำให้สำเร็จ ส่งผลต่อการพัฒนาท้องถิ่น ดังนั้น การพัฒนาและการบริหารงานราชการที่ดีต้องไม่ถูกจำกัดด้วยวาระการดำรงตำแหน่ง

**คำถาม ๔.** ท่านเห็นว่า การกำหนดให้บุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และนายกเมืองพัทยา ให้มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง และการจำกัดวาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และนายกเมืองพัทยา จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ นั้น มีปัญหาหรือไม่

แนวคำตอบ **ไม่มีปัญหา**

ในกรณีที่ ๑ เรื่องการกำหนดให้ผู้สมัครเป็นผู้บริหารท้องถิ่นมีอายุไม่ต่ำกว่า ๓๕ ปี เห็นว่าเป็นอายุที่เหมาะสมแล้ว ไม่มีปัญหาในการบริหารงานแต่อย่างใด

ในกรณีที่ ๒ เรื่องการจำกัดวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น ที่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ นั้น มีปัญหาในการบริหารงานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากจะทำให้เป็นอุปสรรคต่อการบริหารงานและการพัฒนาท้องถิ่น ทำให้ขาดความต่อเนื่อง เพราะแผนงานหรือโครงการที่ได้ดำเนินอยู่อาจจะต้องหยุดลง โครงการสำคัญที่ดำเนินงานมาก่อนไม่ได้รับการต่อยอดหรือทำให้สำเร็จ ส่งผลต่อการพัฒนาท้องถิ่น ดังนั้น การพัฒนาและการบริหารงานราชการที่ติดต้องไม่ถูกจำกัดด้วยวาระการดำรงตำแหน่ง

**คำถาม ๕.** การเสนอร่างพระราชบัญญัติทั้งห้าฉบับนี้ จะสามารถแก้ปัญหาได้หรือไม่

แนวคำตอบ **ได้**

สามารถแก้ไขปัญหาการบริหารงานราชการส่วนท้องถิ่นในส่วนของกรยกเลิกการจำกัดวาระได้ แต่ในกรณีของการแก้ไขอายุของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรี ไม่สามารถแก้ไขได้ เห็นควรคงไว้ที่อายุ ๓๕ ปี ตามกฎหมายที่บังคับใช้ในปัจจุบัน

**คำถาม ๖.** ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

แนวคำตอบ **ไม่มี**

-----